

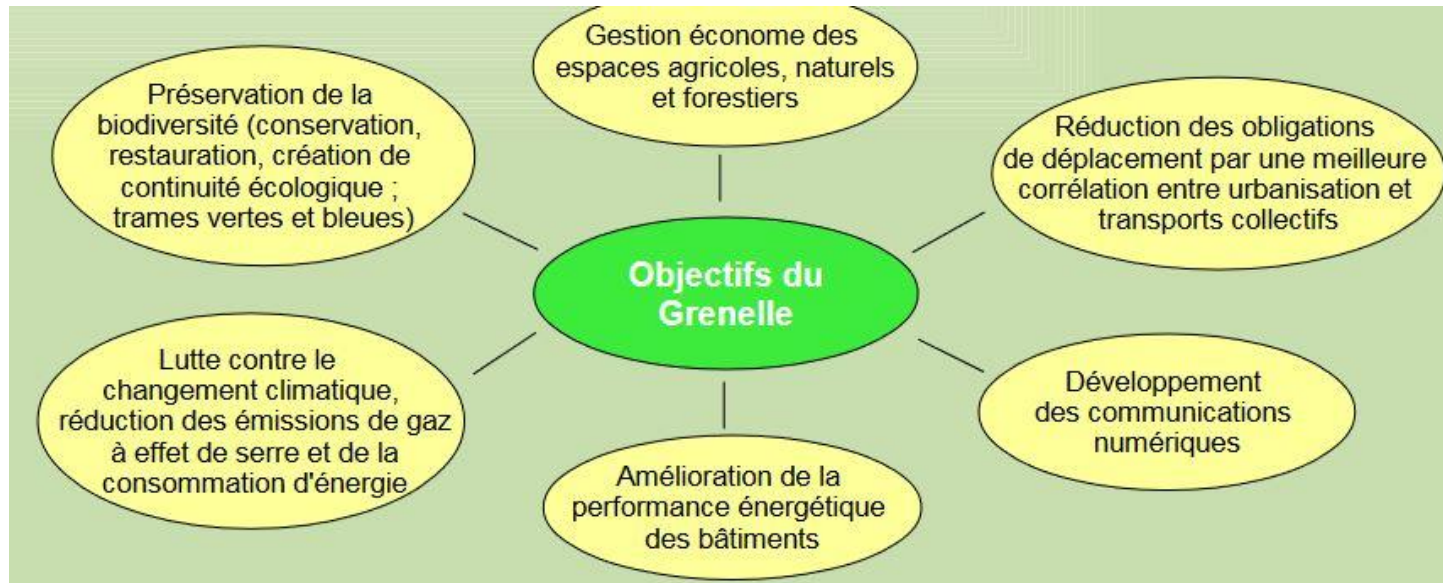
PLU/PLUi : Outils de la transition à l'échelle d'une commune ou d'un territoire

Présentation FORUM ACCEL'AIR
6 octobre 2023

Magalie LAFABREGUE
Responsable du service urbanisme de la CC des Pyrénées Audoises

Evolution législative : le PLU au centre de la planification territoriale et des enjeux environnementaux

Avec les lois Grenelle 1 (2009), Grenelle 2 (2010) et ALUR (2014), le PLU devient l'outil principal de planification devant prendre en compte les objectifs de transition écologique issus du Grenelle



Evolution législative : le PLU au centre de la planification territoriale et des enjeux environnementaux

Avec la loi climat et résilience (2021) une nouvelle étape est franchie

- Objectif : atteindre le « zéro artificialisation nette des sols » en 2050
- Objectif intermédiaire : réduction de moitié de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers (ENAF) d'ici 10 ans (2021-2031) par rapport à la consommation observée sur les 10 dernières années (2011-2021)

=> Ambition : définir un nouveau modèle d'aménagement durable qui concilie la maîtrise de l'étalement urbain et du mitage, le recyclage du foncier déjà urbanisé, la préservation des ENAF et la nature en ville

👉 OUTIL opérationnel : Le PLU

Evolution législative : le PLU au centre de la planification territoriale et des enjeux environnementaux

Malgré quelques assouplissements en 2023 (loi du 20 juillet) avec notamment :

- Décalage du calendrier : +9 mois pour le SRADDET (territorialisation des objectifs du ZAN) et +6 mois pour les SCOT et PLU (mise en compatibilité avec le SRADDET et intégration des objectifs ZAN)
- Mise en place d'une « garantie communale » de 1 ha d'extension à toute commune ayant prescrit un document d'urbanisme avant le 22/08/26
- Nouveau droit de préemption urbain et sursis à statuer pour favoriser la sobriété foncière
- Prise en compte des projets de renaturation d'ENAF sur 2021-2031

La tendance depuis plusieurs décennies est la même... diminuer la consommation d'espaces et assurer la résilience de notre territoire

Donc comment se servir au mieux de l'outil PLU pour atteindre ces objectifs sans désavantager son territoire et tout en garantissant son attractivité

Et demain, quelles formes villageoises et rurales ?



PLU : Outil de la transition

Le PLU permet à chaque territoire, à l'échelle souhaitée, communale ou intercommunale, d'engager une réflexion sur son développement et de placer la transition écologique au cœur du projet de territoire

Cette réflexion permet d'avoir une vision globale et multi thématique de son territoire

La composition et le contenu du PLU permettent d'intervenir à plusieurs échelles et sur plusieurs thématiques pour atteindre les objectifs de transition :

- environnement,
- habitat,
- énergies renouvelables,
- aménagement,
- transports,
- équipements et services,
- économie, tourisme...

Composition du PLU

Le rapport de présentation

- Analyse de l'existant, diagnostic de territoire multi thématique dont l'état initial de l'environnement, diagnostic socio-économique, diagnostic paysage patrimoine, diagnostic habitat, diagnostic agricole et forestier
 - Analyse de la consommation d'espace des 10 dernières années
 - Analyse du potentiel foncier mobilisable dans les espaces déjà urbanisés
 - Justification des incidences du projet sur l'environnement
- = la photographie du territoire avant la mise en œuvre des mesures du PLU**

Composition du PLU

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD)

- Document pivot du PLU qui doit afficher les objectifs de la collectivité en matière de développement
- Affiche les ambitions des élus
- Fixe les objectifs de modération de la consommation d'espaces
- Définit les orientations en matière de protection des espaces naturels
- Définit les orientations générales en matière de développement économique, commercial, touristiques...

= PROJET POLITIQUE

« Favoriser et encadrer le développement des énergies renouvelables »

« Promouvoir une urbanisation plus performante sur le plan environnemental et énergétique »

Composition du PLU

Le règlement écrit et graphique

- traduit le projet de territoire en règles opposables
- toutes les orientations du PADD doivent être reportées dans le règlement pour être applicables

Ex :

« Favoriser et encadrer le développement des énergies renouvelables »

« Promouvoir une urbanisation plus performante sur le plan environnemental et énergétique »

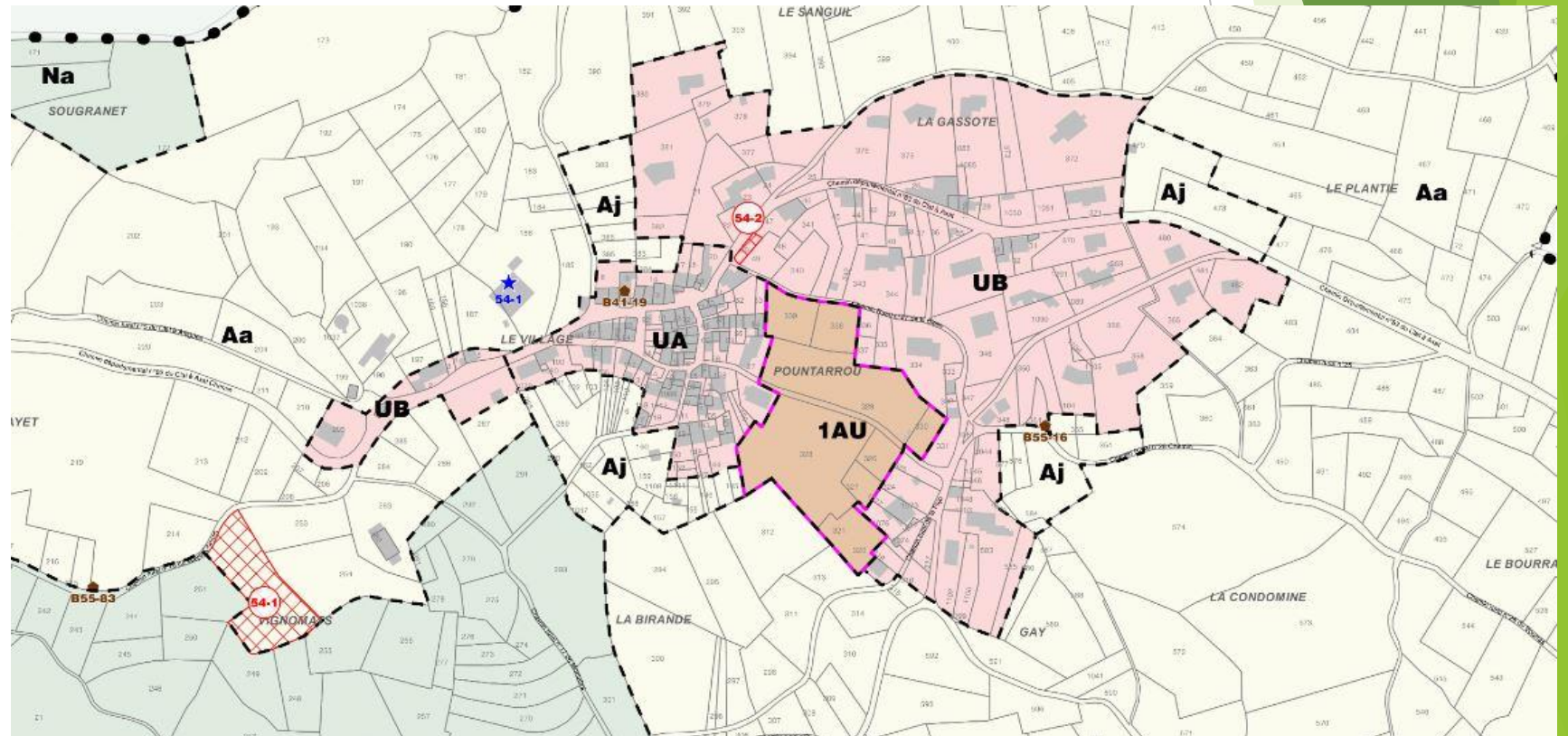
↳ Les règlements graphiques et écrits appliquent ces orientations

Focus Energies renouvelables : Règles différentes selon les zones

- zone U : autorisés en toiture mais encadré dans les secteurs présentant des enjeux patrimoniaux
- zone A : solaire au sol interdit / éolien encadré selon les enjeux environnementaux identifiés dans le diagnostic
- zone N : solaire au sol et éolien autorisés sous réserve du respect des enjeux environnementaux

=> possibilité
d'adapter les règles
selon les secteurs en
fonction des enjeux et
des objectifs

↳ Toute règle opposable doit être justifiée



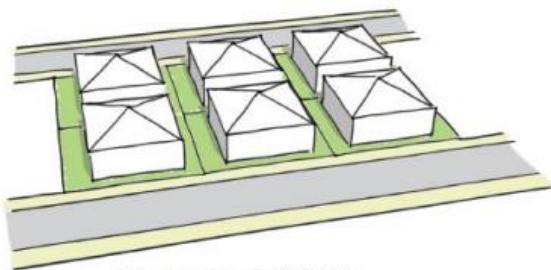
Composition du PLU

Le règlement écrit et graphique

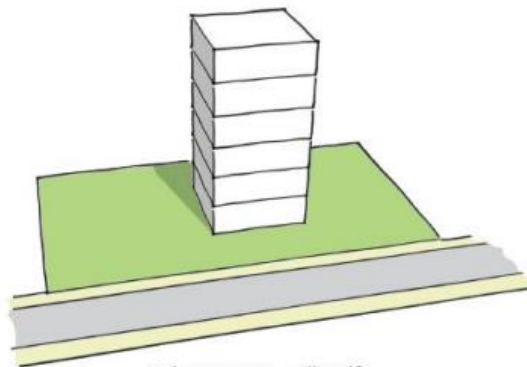
« *Promouvoir une urbanisation plus performante sur le plan environnemental et énergétique* »

Autres outils opposables du règlement permettant d'atteindre les objectifs de la transition écologique

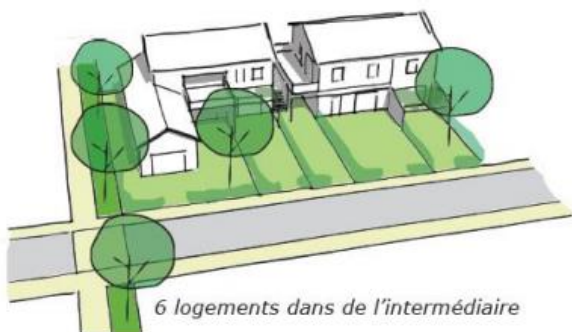
- le coefficient de biotope permettant d'assurer un pourcentage minimum d'espace non perméabilisés
- les règles de gabarit et d'implantation des constructions pouvant favoriser une densité maîtrisée
- les règles d'aspect extérieur pouvant favoriser l'utilisation de matériaux renouvelables et de procédés de performance énergétique
- les clôtures perméables et/ou végétalisés permettant de répondre au risque d'inondation mais aussi à la circulation de la faune et au développement de la flore



6 logements individuels



6 logements collectifs



6 logements dans de l'intermédiaire

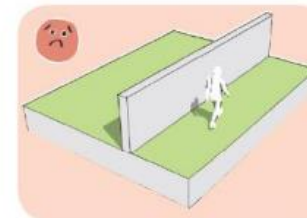
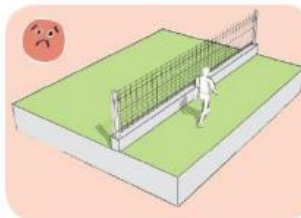


Quels outils d'urbanisme pour inciter à la qualité ?



Dans le règlement du PLU(i), il est possible d'imposer la végétalisation des clôtures et de privilégier certaines couleurs.

Exemples de schémas pouvant être intégrés au règlement du PLU(i) :



Composition du PLU

Le règlement écrit et graphique

« *Promouvoir une urbanisation plus performante sur le plan environnemental et énergétique* »

Autres outils opposables du règlement permettant d'atteindre les objectifs de la transition écologique

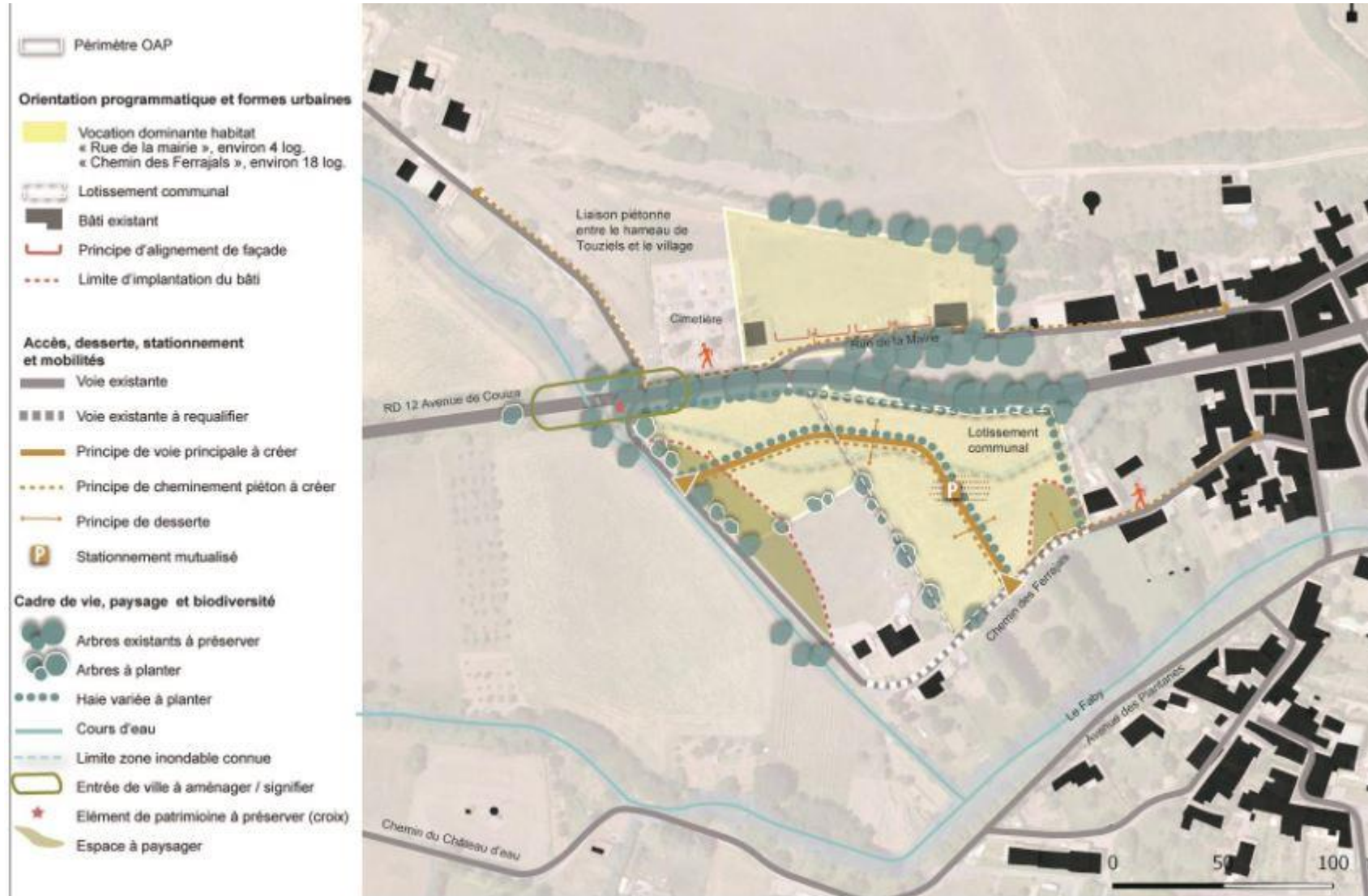
- les protections « environnementales » => secteurs protégés pour des motifs d'ordre écologique comme les zones humides, la ripisylve, les corridors écologiques...
- les protections « patrimoniales » => éléments du patrimoine bâti et paysager comme les alignements d'arbres, arbres remarquables, parcs et jardins, patrimoine vernaculaire assurant l'identité du territoire et la composition des espaces publics...
- les espaces boisés classés (EBC) pour protéger ou renaturer des secteurs plus importants comme des bois

Composition du PLU

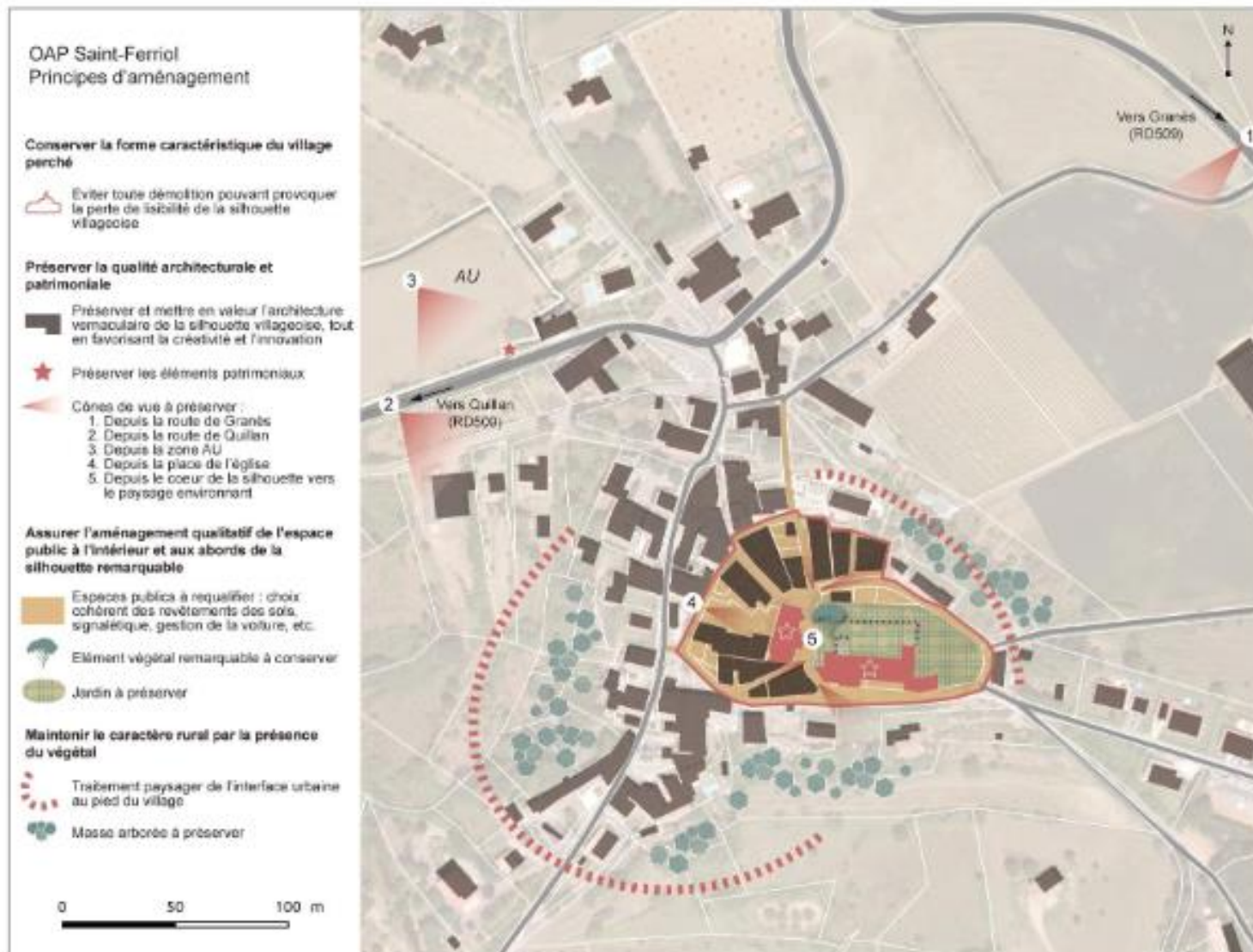
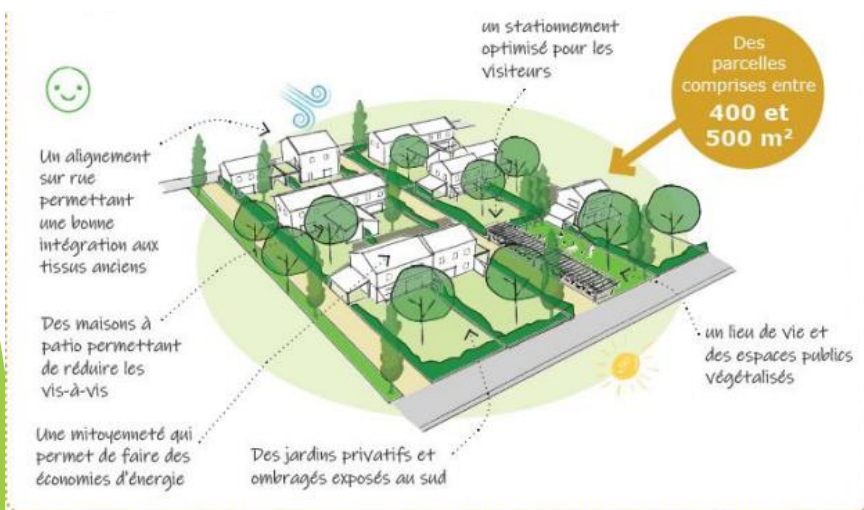
Les Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP) sectorielles et thématiques

- Schémas d'aménagement à l'échelle des zones à urbaniser ou de secteurs déjà bâtis
- les OAP viennent compléter le règlement écrit
- peuvent appliquer des règles de densité, d'aménagement paysager, de protection paysagère, de desserte, cheminements doux, gestion des eaux pluviales, gestion des franges urbaines ...

OAP sectorielle - zone à urbaniser



OAP thématique - centre village

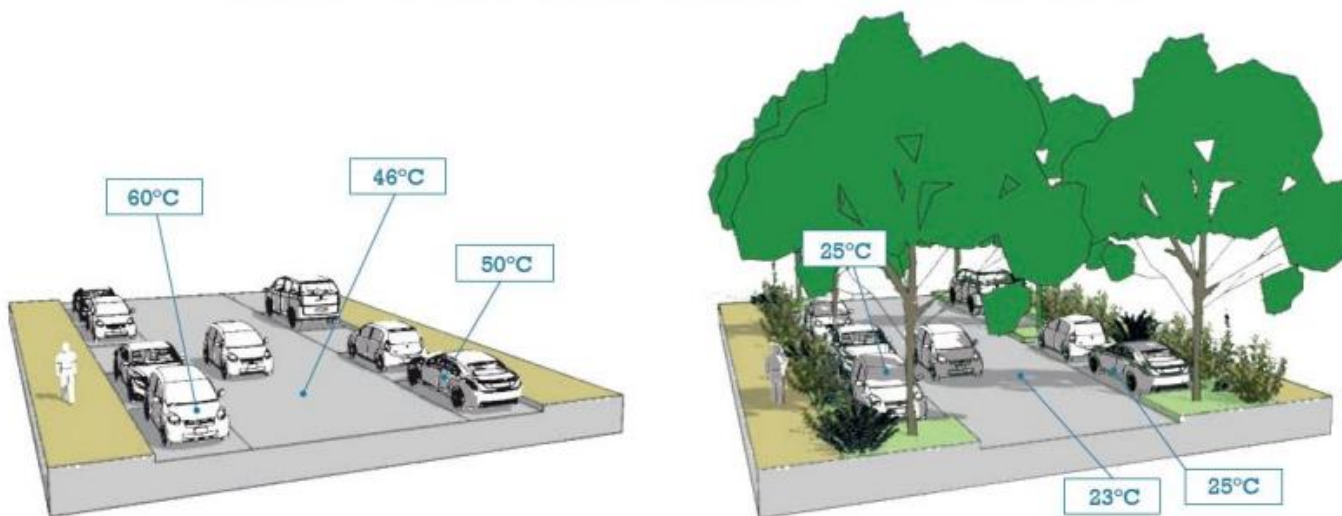


Pour aller plus loin que le PLU...

La végétalisation pour diminuer les effets d'îlots de chaleur urbains

Températures dans deux rues aménagées différemment au même moment de la journée

Températures dans deux rues aménagées différemment au même moment de la journée



5 à 10°C d'écart entre la température ressentie dans une rue minérale et dans une rue ombragée

23°C d'écart entre un même sol au soleil et à l'ombre d'un arbre

35°C d'écart entre une carrosserie de voiture au soleil et à l'ombre d'un arbre

Réalisation : AURAV - les températures ci-dessus correspondent à une synthèse de relevés et études menées par différents organismes en France (notamment relevés réalisés par la COVE - Communauté d'agglomération Ventoux Comtat Venaissin - en 2019 ou publication réalisée par l'APUR en 2012, "Les îlots de chaleur urbains à Paris").

Pour aller plus loin que le PLU...

La végétalisation, une solution peu couteuse pour embellir un espace et le rendre plus accueillant

Une opération très minérale...



... rendue plus accueillante sur certains secteurs grâce à la végétalisation



Un village avec des espaces publics très qualitatifs et des matériaux de qualité...



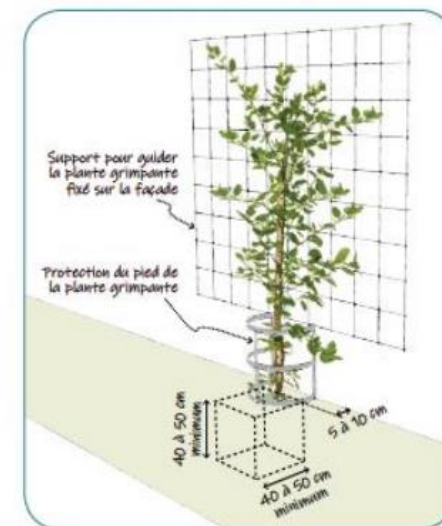
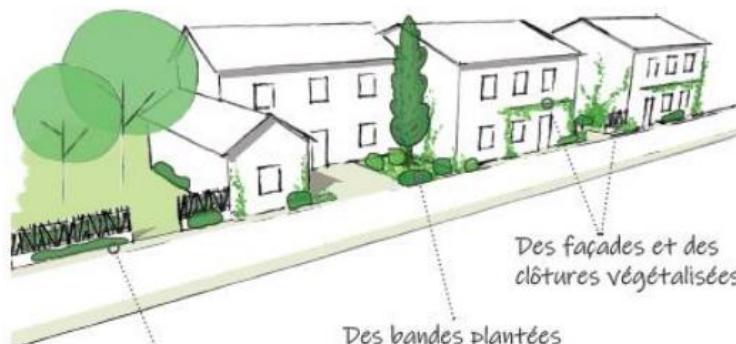
... rendu encore plus attractif grâce à la végétalisation de plusieurs rues.



La végétalisation des façades, une pratique à (re)développer

Une attention particulière à donner au traitement de la limite privé / public - quelques principes à mettre en oeuvre :

Des aménagements qui peuvent être très simples et économiques :



Exemples de plantes grimpantes adaptées au climat du bassin de vie d'Avignon :

Akebia quinata
Akébie



Campsis radicans
Bigogne de Virginie



Lonicera japonica
Chèvrefeuille du Japon



Trachelospermum jasminoides - Jasmin étoilé



En conclusion

- le PLU est un outil au service des élus pour mettre en œuvre une politique de transition
- Il doit être un outil « facilitateur » pour le développement du territoire

Bibliographie

- « *Vers des formes urbaines qualitatives et sobres en foncier dans les espaces périurbains et ruraux* », Agence d'urbanisme Rhône Avignon Vaucluse
- Plan Local d'urbanisme intercommunal des Pyrénées Audoises.